

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-25/2016**

z dnia 26 stycznia 2016 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu  
Gminy Radziłów.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

**Opiniuje pozytywnie z uwagą**

prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Radziłów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023,
- Uchwałę Nr XVI/100/15 Rady Gminy Radziłów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Radziłów na rok 2016.

Rada Gminy Uchwałą Nr XVI/100/15 ustaliła budżet na 2016 rok z nadwyżką, a mianowicie:

- dochody w wysokości 14.475.143 zł, w tym bieżące 14.465.143 zł,

- wydatki w wysokości 13.892.107 zł, w tym bieżące 13.101.333 zł,
- rozchody w wysokości 583.036 zł (spłata rat kredytów i pożyczek),
- planowana nadwyżka budżetu 583.036 zł.

W związku z powyższymi danymi, skład orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.363.810 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 u.f.p. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 212 ust. 1 pkt. 3 u.f.p. i zapisem § 5 treści normatywnej uchwały, planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 583.036 zł, gmina zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek.

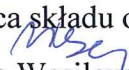
Stosownie do postanowień Uchwały Rady Gminy Radziłów z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023 w zał. nr 1 do tej uchwały określono prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż gmina zaciągnięty dług w kwocie 4.500.492 zł (kol. 6) zamierza spłacać do końca 2023 roku. W latach prognozy, tj. 2016-2023 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2017-2023 (tak jak planowany budżet 2016 roku) wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1) We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Skład orzekający stwierdza również, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2023 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,69%, gdzie maksymalny dopuszczalny

wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 12,89%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2023 nadwyżkach operacyjnych (kol.8.1) jak i planowanych w 2016 roku dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w wysokości 10.000 zł. Skład orzekający stwierdza, że prognozowane nadwyżki operacyjne mają istotne znaczenie dla ustalenia w poszczególnych latach dopuszczalnych wskaźników spłaty długu. Zasadniczo nie odbiegają one od wartości wykonanych w latach poprzednich. Zauważa również, że planowane dochody ze sprzedaży majątku, choć w niewielkiej wysokości, ale wywierają wpływ w 2017 roku na podwyższenie indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 u.f.p. Skład orzekający, mając na względzie przedstawione dane w wieloletniej prognozie finansowej, zwraca uwagę, że zachowanie relacji z art. 243 u.f.p. wymagać będzie od gminy zachowania wyjątkowej dyscypliny w realizacji budżetu zgodnie z danymi prognozowanymi i to zwłaszcza w zakresie utrzymania na założonym w wieloletniej prognozie finansowej poziomie wydatków bieżących. W ocenie składu orzekającego konieczne też jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie bowiem wartości istotnych z punktu ustalenia dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonania budżetów lat następnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
  
Maria Wasilewska