

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00310-3/15

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2015 roku



w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Radziłów na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm), art. 238, art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Radziłów na 2016 rok, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 92/15 Wójta Gminy Radziłów z dnia 9 listopada 2015 roku (data wpływu: 12.11.2015 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023, przyjętego Zarządzeniem Nr 93/15 Wójta Gminy Radziłów z dnia 9 listopada 2015 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt budżetu przewiduje nadwyżkę budżetu. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 14.475.143 zł (bieżące 14.465.143 zł), a wydatki na kwotę 13.285.700 zł (bieżące 13.101.333 zł). Planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 1.189.443 zł gmina zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt. 3 u.f.p.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Nr VII/45/15 z dnia 30 marca 2015 roku w sprawie wyodrębnienia funduszu sołeckiego w budżecie gminy, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 304.093 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 9 projektu uchwały budżetowej).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że w 2016 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2017-2023) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej), tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz

z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 9,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r., który stanowi 12,13%.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej przywołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały,
- należy doprecyzować zapis § 8, bowiem łączna kwota wydatków w wysokości 48.000 zł dotyczy gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jak i przeciwdziałania narkomanii,
- w podsumowaniu planu wydatków bieżących brak wyodrębnienia wydatków związanych z realizacją ich zadań statutowych, co wynika z art.236 ust. 3 u.f.p.,
- w planie wydatków nie zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych, które winny stanowić 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Pouczenie:

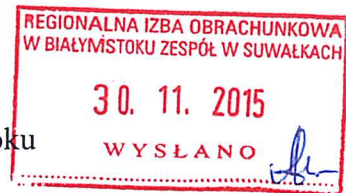
Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Maria Wasilewska
Maria Wasilewska

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-3/15

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 listopada 2015 roku



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023, przedłożonej Zarządzeniem Nr 93/15 Wójta Gminy Radziłów z dnia 9 listopada 2015 roku (data wpływu: 12.11.2015 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Radziłów, przyjętej Zarządzeniem Nr 92/15 Wójta Gminy Radziłów z dnia 9 listopada 2015 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228, i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2016 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok.

Z przedstawionej prognozy na lata 2016-2023 (zał. nr 1) wynika, że gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych.

Budżety gminy planowane na lata 2017-2023 przewidują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2023 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik

2105
11271

spląty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 9,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2015 r., który stanowi 12,13% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,63%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2023 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych w 2016 roku dochodach ze sprzedaży majątku w kwocie 10.000 zł (kol. 1.2.1). Skład orzekający analizując wykonanie nadwyżek operacyjnych, stwierdza, że prognozowane nadwyżki operacyjne mają zasadnicze znaczenie dla ustalenia w poszczególnych latach dopuszczalnych wskaźników spląty długu i zasadniczo nie odbiegają od wartości lat poprzednich. Skład orzekający zwraca uwagę, że zachowanie relacji z art. 243 u.f.p. wymagać będzie realizacji budżetu zgodnie z danymi prognozowanymi, zachowania wyjątkowej dyscypliny budżetowej i to zwłaszcza w zakresie utrzymania na założonym w wieloletniej prognozie finansowej poziomie wydatków bieżących. W ocenie składu orzekającego konieczne też jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie bowiem wartości istotnych z punktu ustalenia dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spląty zobowiązań może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonania budżetów lat następnych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radziłów na lata 2016-2023, skład orzekający zauważa, iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należało powołać się na art. 230 ust. 6 u.f.p.,
- zgodnie z art. 227 ust. 1 u.f. p. wykaz przedsięwzięć obejmuje okres roku budżetowego i co najmniej trzy lata następne wobec powyższego winien być opracowany na lata 2016-2019 (jest 2016-2018), co winno również wynikać z treści normatywnej uchwały (zapis § 2)
- w uzasadnieniu nie omówiono wykazanych dochodów ze sprzedaży majątku,
- zał. nr 1 wieloletniej prognozy finansowej winien obejmować lata 2016-2023 z pominięciem roku 2024, co wynika z art. 227 ust. 2 u.f.p..

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

M. Wasilewska
Maria Wasilewska