

**UCHWAŁA NR XXVII/199/2021  
RADY GMINY RADZIŁÓW**

z dnia 2 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań wykluczających społecznie mieszkańców gminy Radziłów oraz uzyskania pisemnych gwarancji w sprawie poniesienia przez producentów szczepionek na Covid-19 wszelkich kosztów związanych z wystąpieniem niepożądanych odczynów poszczepiennych**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Radziłów uchwała, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji w sprawie przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Radziłów z powodów rasowych, religijnych, merytorycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Radziłów do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia i przesłanie niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Zbigniew Mroczkowski**

## Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy Radziłów wpłynęła petycja dotycząca wezwania Rady Gminy Radziłów do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Radziłów z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid – 19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji stałej Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Radziłów na jej posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2021 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4. Ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 11 grudnia 2020 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust.1 Ustawy o samorządzie gminnym). Podjęcie uchwały bez delegacji ustawowej skutkować będzie stwierdzeniem jej nieważności. Żaden z przepisów Ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 18 ani innych powszechnie obowiązujących przepisów, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składających petycje działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym. upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.